

Vedlegg 4: Veien videre

1. Valg av styrer på fylkesmøtene/regionsmøtene/distriktsmøtene 2020

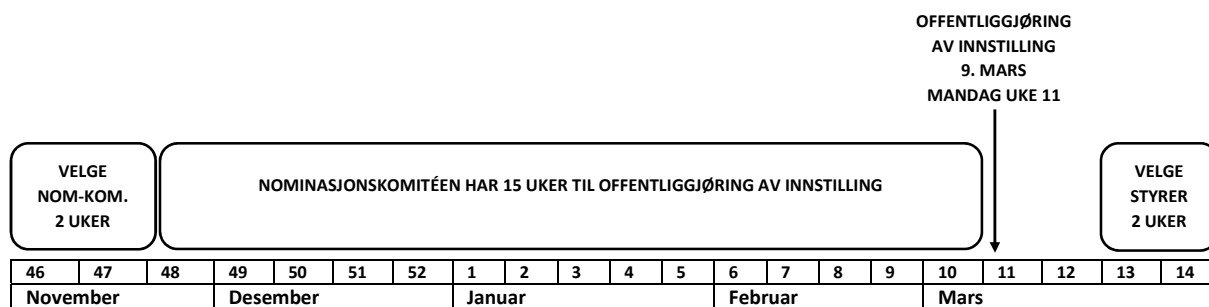
1.1. Nominasjonsprosessen

I mandatet for OU-prosessen har Forbundsstyret bedt prosjektet om å «Utarbeide forslag til organisering av nominasjonsprosessen for gjennomføring av valg til nye fylkesstyre 2020 dersom landsmøtet 2019 vedtar ny struktur»

Ifølge NSF's vedtekter skulle det vært valg på fylkesstyre på fylkesmøtene som ble avholdt i 2019. Isteden ble det bare valgt delegater til landsmøtet, mens valg av styre ble utsatt til etter at landsmøtet har gjort vedtak om fremtidig organisering. Forbundsstyret vedtok i august 2017 at valg på styre skal gjennomføres innen 1. april 2020 (sak 35/2017 til forbundsstyret). Grunnen til at forbundsstyret utsatte valget av styre, var at dette ville blokkert for at en eventuell ny organisasjonsstruktur kunne iverksettes før neste valgperiode løper ut våren 2023. I og med at vi ikke vet fremtidig organisering av fylkesleddet i NSF før landsmøtet har bestemt det, er nominasjonsprosessen kortet ned.

Fra landsmøtet er over til valgene av styre skal være gjennomført, er det knappe 21 uker, eller i underkant av fem måneder. I sak 25/2019 vedtok forbundsstyret «... at valg av nominasjonskomité avholdes i uke 46 og 47 2019, og at frist for offentliggjøring av innstilling for nye styre er 9. mars 2020. Valg av fylkesstyre skal avholdes tidligst 23. mars og senest 31. mars. Figur 1 viser forløpet i denne nominasjonsprosessen».

Figur 1: Nominasjonsprosess for valg av styre 2020 etter landsmøtet uke 45.



1.2. Lokal nominasjonsprosess for valg 2020¹

Dersom landsmøtet bestemmer en annen organisering av fylkesleddet enn det vi har i dag, mener forbundsstyret at NSF bør endre sammensetningen av nominasjonskomitéen i overgangsfasen fra dagens modell til ny modell. Dersom dette blir aktuelt, vil dispensasjonen vedtas av forbundsstyret umiddelbart etter landsmøtet. Forbundsstyret mener at følgende sammensetning av nominasjonskomitéene er hensiktsmessig:

- I Fylkesmodellen og Fylkesmodell med delt Viken bør nominasjonskomitéen for valg av nye lokalstyre for perioden 2020-2023, bestå av 6 medlemmer og 6 vara. I de fylkene som er en

¹ Hele avsnitt 11.2 er i sin helhet et utdrag fra et forbundsstyrevedtak i sak 19/2019.

sammenslåing av to av dagens fylker, bør 3 medlemmer og 3 vara komme fra hvert av dagens fylker. Viken er en sammenslåing av 3 fylker, og i dette fylket bør 2 medlemmer og to vara velges fra hvert av det enkelte fylke. De fire fylkene som ikke slås sammen i disse to modellene, utvider også sine nominasjonskomitéer til seks medlemmer og seks vara. Nominasjonskomitéene konstituerer seg selv.

- I Samarbeidsområder-modellen bør hvert av dagens fylker som slår seg sammen velge to medlemmer og to vara til nominasjonskomitéen. Regioner i Samarbeidsområder-modellen som ikke er en sammenslåing av noen av dagens fylker velger en nominasjonskomité bestående av 6 medlemmer og 6 vara. Dette innebærer at nominasjonskomitéene vil variere mellom 6-10 medlemmer. Nominasjonskomitéene konstituerer seg selv.

2. Prosess for å bestemme plassering av kontor

I mandatet Forbundsstyret har vedtatt for OU-prosessen står det at «Prosjektet skal gi en begrunnet anbefaling på framtidig struktur i NSF som ivaretar at lokalisering av fylkesorganisasjonens enheter er tilpasset offentlige virksomheter og andre samarbeidspartnere i den grad dette er relevant og hensiktsmessig». Dette punktet i mandatet er kun relevant dersom landsmøtet velger en annen organisering av fylkesleddet enn hva vi har i dag (*Gjeldende modell*). Dersom landsmøtet velger *Gjeldende modell* vil NSF fortsette med 19 kontorer.

2.1. Kriterier for plassering av kontor i høringen om prinsipper for fremtidig organisering.

Høsten 2018 gjennomførte styringsgruppen for OU-prosessen høring om prinsipper for fremtidig organisering av NSFNSF). Ett av prinsippene som fikk støtte i høringsrunden og som derfor ble stående er prinsipp 6, som handlet om lokalisering:

«Ved en eventuell sammenslåing av fylkeskontor, skal følgende kriterier ligge til grunn for lokalisering:

- Samferdsel- og kollektivknutepunkt
- Medlemstall
- Reisetid til viktige samarbeidspartnere/beslutningstakere».

2.2. Sentralkontor og satellittkontor

I fremtidig kontorstruktur kan man se for seg to forskjellige kontortyper:

- Sentralkontor hvor den politiske ledelsen i fylket/regionen er samlet og hvor man har det største kompetansemiljøet blant ansatte. Alle fylker/regioner har ett sentralkontor.
- Satellittkontor er kontor som kommer i tillegg til sentralkontoret i fylket/regionen. Dette er kontor med en eller flere ansatte.

2.3. Forbundsstyrets vedtak om prosess for kontorplassering

I februar 2019 behandlet Forbundsstyret en sak om plassering av kontorer ved endret organisering av fylkesleddet, og vedtok følgende (FS-sak 4/2019):

1. Punktet i mandatet for OU-prosessen som lyder «Prosjektet skal gi en begrunnet anbefaling på framtidig struktur i NSF som ivaretar at lokalisering av fylkesorganisasjonens enheter som er tilpasset offentlige virksomheter og andre samarbeidspartnere i den grad dette er relevant og hensiktsmessig», er ivarettet ved at organisasjonsleddene har fått gi sin tilbakemelding på hvilke kriterier som skal ligge til grunn for fremtidig lokalisering.

2. Landsmøtet skal i sin behandling av OU-saken ta stilling til hvilken organisasjonsmodell man mener er best, ikke hvor det enkelte kontor blir lokalisert. Lokalisering er ikke en politisk sak, i motsetning til prinsipp for lokalisering.

3. Forbundsstyret ber styringsgruppen utarbeide forslag til prosess som skal lede frem til beslutning om fremtidig lokalisering og legge dette frem for forbundsstyret til behandling i god tid før landsmøtesaken ferdigstilles.

For å ivareta punkt 3 ovenfor, utarbeidet prosjektorganisasjonen for OU-prosessen et forslag til prosess for plassering av kontor. Dette arbeidet endte i følgende vedtak av forbundsstyret (sak 26/2019):

1. Dersom landsmøtet vedtar å endre NSF's organisering, sender generalsekretæren kort tid etter landsmøtet ut en høring til fylkestyrene og de ansatte ved fylkeskontorene om fremtidig plassering av sentralkontor i de nye enhetene. Høringen vil invitere til innspill på hvor sentralkontoret bør plasseres. Høringsinstansene bes vurdere hvordan alle kontorplasseringene i dagens organisering (*Gjeldende modell*) og eventuelt andre aktuelle plasseringer, oppfyller kriteriene i prinsippet for fremtidig organisering av NSF som omhandler lokalisering (prinsipp 6). Det enkelte fylkestyre og ansatte på fylkeskontoret avgir hvert sitt høringssvar og gir kun tilbakemelding på alternative kontorsteder i den sammenslåingen de selv er en del av.

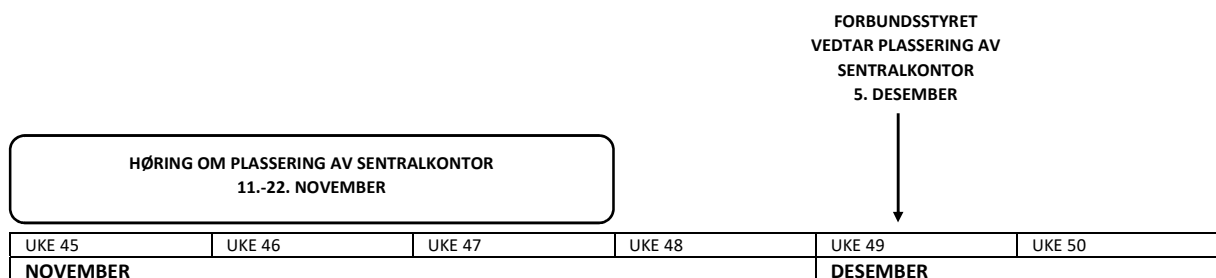
2. Dersom landsmøtet velger å endre NSF's organisering, skal fremtidige plasseringer av sentralkontor i NSF være vedtatt innen utgangen av uke 49 2019.

3. Forbundsstyret vedtar plasseringen av sentralkontor hvor politisk ledelse i fylket/regionen er samlet.

4. Generalsekretær har myndighet til å bestemme om noen fylker/regioner skal ha satellittkontor, og hvor disse skal være plassert.

Prosessen med å bestemme sentralkontorer er skissert i Figur 2.

Figur 2: Prosess for plassering av sentralkontor dersom landsmøtet velger en ny organisering av fylkesleddet.



3. Administrative lederstillinger i fremtidig organisering

Et av prinsippene for fremtidig organisering som fikk støtte i høringsrunden var prinsipp 4: «Fremtidig organisering av NSF skal tilrettelegge for muligheten til å skille politisk og administrativ

ledelse på lokalkontorene» Prinsippet handler om at politisk valgte ledere skal få mulighet til å rendyrke rollen som politikere og ikke lenger ha administrativt ansvar eller oppgaver, og at det isteden etableres en organisering med profesjonelle administrative ledere med personal- og driftsansvar også på lokalt nivå.

Et spørsmål som har vært drøftet i OU-prosessen er hvordan man skal skaffe penger til de administrative lederstillingene. I dagens organisering (*Gjeldende modell*) er det 19 fylkesledere i fullt frikjøp.

3.1. Tilbakemelding i høringen om modeller for fremtidig organisering

I høringen om modeller for fremtidig organisering foreslo prosjektorganisasjonen at man i *Fylkesmodellen* (11 fylker) og *Fylkesmodell med delt Viken* (12 fylker) videreførte dagens ordning med en frikjøpt leder i hvert fylke. Dette innebar henholdsvis 11 og 12 politiske frikjøp. I *Samarbeidsområder-modellen* (seks regioner) foreslo prosjektorganisasjonen at man også innførte nestleder i hvert område. Dette innebar 12 politiske frikjøp. Sammenligner man antall politiske frikjøp i disse modellene med *Gjeldende modell* innebar det at man hadde ubenyttede fylkeslederverv. I *Fylkesmodellen* hadde man 8 ubenyttede fylkeslederverv, mens man i *Fylkesmodell med delt Viken* og i *Samarbeidsområder-modellen* hadde 7 ubenyttede fylkeslederverv.

Prosjektorganisasjonen foreslo i høringen om modeller for fremtidig organisering at de ubenyttede fylkesledervervene kunne omdisponeres til å ansette seks administrative ledere. Argumentet for dette forslaget var at selv om man reduserte antall frikjøpte politikere, ville tiden man hadde til å drive politisk arbeid være noenlunde det samme ettersom de politiske lederne ble fritatt for alle administrative lederoppgaver. Videre er det i dagens organisering betydelig variasjon med tanke på hvor mange medlemmer og tillitsvalgte (fra rundt 1 prosent til rundt 14 prosent av medlemsmassen) og ansatte (fra 2 til 10) den enkelte fylkesleder skal følge opp. Flere av de sammenslåtte fylkene i *Fylkesmodellen* og *Fylkesmodellen med delt Viken* vil ha færre medlemmer, tillitsvalgte og ansatte å ivareta enn hva for eksempel NSF Oslo, NSF Hordaland og NSF Sør-Trøndelag har i dagens modell.

En tydelig tilbakemelding fra fylkesstyrene i høringsrunden om modeller for fremtidig organisering, var at NSF ikke ville være tjent med å redusere antall frikjøpte politikere, uavhengig om disse har administrativt lederansvar eller ikke. Det ble argumentert med at organisasjonen går i feil retning ved å redusere antall politikere og at det vil svekke forbundets politiske innflytelse. Og at en reduksjon i antall politikere ville sende et uheldig signal til medlemsmassen om at forbundet prioriterer administrasjon fremfor politikk. Tilbakemeldingen fra fylkesstyrene gjorde at prosjektorganisasjonen valgte å trekke sitt forslag om å omdisponere ubenyttede fylkeslederverv til administrative lederstillinger. Forbundsstyret støttet denne vurderingen.

3.2. Forbundsstyret vil øke budsjetttrammene for å finansiere opprettelsen av administrative lederstillinger i en eventuell ny organisasjonsstruktur

Uavhengig av hvilken modell landsmøtet velger, foreslår forbundsstyret at man beholder minimum 19 politiske frikjøpt verv. For å sikre muligheten til å etablere administrative lederstillinger, har forbundsstyret besluttet å øke budsjetttrammene fra 1.4.2020 dersom landsmøtet vedtar ny organisasjonsstruktur. De har derfor bedt om å få en sak til behandling i forkant av landsmøtet som inneholder en utredning og begrunnelse for opprettelse av administrative stillinger som grunnlag for vedtak. En slik sak må utarbeides i tett samarbeid med NSF's interne medbestemmelsesapparat og i tråd med organisasjonens avtaleverk. Dette er en beslutning som ligger til forbundsstyret i tråd med delegert budsjettfullmakt, jf. vedtektene § 7 punkt 3.

Forbundsstyret mener at *Gjeldende modell* ikke er egnet til å innføre administrative ledere fordi det blir for mange små og spredde enheter og med fare for å få en veldig topptung lokalorganisasjon.
NSF